

Доцент Барно Нурмухамедова

Ташкентский финансовый институт

К.э.н., доцент Маргарита Васюнина

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

АНАЛИЗ ВНЕДРЕНИЯ ПАРТИСИПАТОРНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ КАК ИННОВАЦИОННОЙ ПРАКТИКИ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ

Аннотация. В статье освещены результаты изучения опыта зарубежных стран в сфере повышения бюджетной грамотности, обеспечения открытости бюджета и доступа граждан к бюджетной информации, а также участия и вовлечения граждан в бюджетный процесс. Авторами рассмотрены преимущества партисипаторного бюджетирования как передовой инновационной практики в сфере управления государственными финансами, приведен обзор нормативно-правовых актов, направленных на регулирование процессов внедрения принципов «открытого бюджета», сделан анализ предварительных результатов применения инициативного бюджетирования в Республике Узбекистан и разработаны рекомендации по совершенствованию процесса вовлечения граждан в бюджетный процесс.

Ключевые слова: партисипаторное бюджетирование, бюджетная грамотность, открытость бюджета, прозрачность бюджетного процесса, инициативное бюджетирование, бюджет для граждан, информационный портал «Открытый бюджет», гражданские инициативы.

Associate Prof. Barno Nurmukhamedova

Tashkent Institute of Finance

Associate Prof. Margarita Vasyunina

Financial University under the Government of the Russian Federation

ANALYSIS OF THE IMPLEMENTATION OF PARTICIPATORY BUDGETING AS AN INNOVATIVE PRACTICE IN THE SPHERE OF PUBLIC FINANCIAL MANAGEMENT

Abstract. The article highlights the results of studying the experience of foreign countries in the field of improving budget literacy, ensuring openness of the budget and citizens' access to budget information, as well as participation and involvement of citizens in the budget process. The authors considers the advantages of participatory budgeting as an advanced innovative practice in the field of public finance management, makes a review of legal acts aimed at regulating the processes of introducing the principles of an "open budget", analyses the preliminary results of the application of initiative budgeting in the Republic of Uzbekistan, and gives recommendations to improve the process of involving citizens in the budget process.

Keywords: participatory budgeting, budget literacy, openness of the budget, transparency of the budget process, initiative budgeting, budget for citizens, information portal «Open Budget», civil initiatives.

Введение

Огромное желание изучения сущности, необходимости и значения для национальных экономик такого механизма, как «партиципаторное бюджетирование», побудило нас написанию и публикации данного исследования. Его целью явилось изучение опыта как развитых, так и развивающихся стран в сфере бюджетной грамотности, открытости бюджета и доступа граждан к бюджетной информации, а также в области участия и вовлечения граждан в бюджетный процесс, рассмотрение преимуществ партиципаторного бюджетирования, как передовой инновационной практики в сфере управления государственными финансами, а также анализ первичных результатов применения инициативного бюджетирования в Республике Узбекистан и разработка рекомендаций по совершенствованию процесса вовлечения граждан в бюджетный процесс в увязке с мировыми Целями в области устойчивого развития.

Литературный обзор

Как отмечается в издании Рабочей группы по вопросам бюджетной грамотности и прозрачности бюджета Бюджетного сообщества РЕМРАЛ («Взаимное обучение и обмен опытом в управлении государственными финансами»), *«партиципаторное бюджетирование» представляет собой «механизм или процесс, с помощью которого люди принимают решения о направлениях использования всех или части имеющихся государственных средств»* [1].

Партиципаторное бюджетирование означает принятие решений по множеству критериев (стоимость проекта, местонахождение объекта, охват участников, наличие средств на реализацию...). Техника отбора и механизм сортировки проектов сортирует проекты по ряду категориям. Голоса, которые решают судьбу проектов, позволяют определить идеальные и наихудшие варианты, и разработанные инструменты выбирают те проекты, которые наиболее близки к идеальным вариантам и наиболее далеки от наихудшего варианта [2].

Во многих исследованиях и рекомендациях партиципаторное бюджетирование называют еще и *инициативным бюджетированием*, (называемый также гражданским бюджетом), которое отличается от других форм участия граждан в бюджетном процессе в следующих отношениях:

- объектом инициативного бюджетирования является часть средств государственного бюджета, которая может составлять от 1 процента до 100 процентов;
- совещательный процесс участников (deliberation, англ.), представляющий собой подход к принятию решений, в котором не только эксперты и политики, но и простые граждане глубоко вовлекаются в решение проблем местного населения и принятие решений по вопросам общественной жизни [3];
- решение о направлениях использования части бюджетных средств принимается самими гражданами, вовлеченными в бюджетный процесс;

- реализация решений граждан осуществляется правительством или финансируется за счет государственных средств;
- граждане могут вести мониторинг государственных расходов;
- процессы инициативного бюджетирования не являются разовыми, а повторяются в течение нескольких лет, которые обычно разрабатываются так, чтобы быть более инклюзивными и доступными.

Методология исследования

В процессе осуществления научного исследования по данной проблематике были использованы такие методы научного познания, как наблюдение, индукция, дедукция, группировка, метод сравнительного анализа и прогнозирования.

Анализ и результаты

Мы привыкли читать и слышать о том, что наилучшие практики зарождаются, как правило, в самых развитых странах. В связи с этим, необходимо отметить, что практика партисипаторного бюджетирования (ПБ) впервые была внедрена в такой развивающейся стране, как Бразилия. Правила были созданы с нуля и зафиксированы в специально созданном городском *Regimento Interno* (Внутренний Устав). В соответствии с этим документом процент бюджетных средств, выделяемых на распределение через ПБ достигает 21%. Благодаря инициативам жителей города, доля государственных расходов на образование и здравоохранение выросла до 40% [4].

Практика ПБ быстро распространилась и в настоящее время применяется во многих странах мира на всех уровнях государственного управления, в том числе на уровне микрорайонов, городов, округов, регионов, а также на национальном (государственном) уровне. Согласно оценкам Всемирного атласа партисипаторного бюджетирования за 2019 год, в мире зафиксировано свыше 11 000 примеров практики ПБ [5].

Если же подойти к вопросу открытости бюджета с точки зрения европейских стран, на Западе, глубоко укоренилась идея о подотчетности правительства гражданам, которая исходит из предпосылки, что государство на основе общественного договора оказывает услуги населению. В данном контексте проводимые широкомасштабные бюджетные реформы были нацелены не только на сокращение государственных расходов, повышение их эффективности, но и на преобразование бюджетного процесса в формат, более понятный для граждан.

В конечном итоге в вопросе модернизации системы управления государственными финансами степень открытости бюджетного процесса имеет решающее значение, т. к. это оказывает прямое влияние на степень доверия населения правительству.

Интерес к проблеме повышения прозрачности бюджетного процесса в значительной степени поддерживается основными международными